



UNIVERSITÀ
DI PAVIA

Servizio Gare e Appalti

Pavia, data del protocollo

OGGETTO: Procedura aperta, ai sensi dell'art. 71 del D. Lgs. 36/2023, per l'affidamento, mediante accordo quadro di durata biennale, del servizio di somministrazione di lavoro a tempo determinato per professionalità ascrivibili alle categorie "Collaboratori" e "Funzionari" del CCNL del Comparto Università CIG B115982130 – *Esclusione operatore economico SPP*

IL RESPONSABILE PER LA FASE DI AFFIDAMENTO

RICHIAMATA la determinazione a firma del Direttore Generale prot. n. 54318 del 28 marzo 2024, con la quale è stata autorizzata l'indizione di una procedura aperta per l'affidamento del servizio di somministrazione lavoro a tempo determinato per professionalità ascrivibili alle categorie "Collaboratori" e "Funzionari" del CCNL del Comparto Università, della durata biennale, per un importo pari a € 294.000,00= (IVA compresa), con aggiudicazione a favore dell'offerta economicamente più vantaggiosa;

VISTO e RICHIAMATO in attuazione di quanto sopra esposto il bando di gara pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea in data 4 aprile 2024 e sul Portale Anac in data 5 aprile 2024;

PRESO ATTO che entro il termine previsto per la presentazione delle offerte (8 maggio 2024, ore 12:00), sono pervenuti n.10 plichi telematici di offerta da parte dei seguenti operatori economici acquisiti tramite il Portale Appalti (**all.1 e 2**):

1. Umana s.p.a., via Colombara 113, Venezia – P.I. 03171510278;
2. Job Italia s.p.a. Agenzia per il lavoro, Via Bendetti 4, Legnago – P.I. 03714920232;
3. Randstad s.p.a., Via Lepetit 8/10, Milano – P.I. 10538750968;
4. Gesfor s.r.l., Via Cesare Augusto 24, Pozzuoli – P.I. 07297670635;
5. Tempi moderni s.p.a., via Immacolata di Lourdes 29, Conegliano – P.I. 04330930266M
6. Manpower s.p.a., via Rossini 8, Milano – P.I. 10981420960;
7. Gi Group s.p.a., P.zza IV Novembre 5, Milano – P.I. 11629770154;
8. Tempor s.p.a., Agenzia per il lavoro, via Morgagni 28, Milano – P.I. 12015820157;
9. Adecco Italia s.p.a., via Tolmezzo, Milano – P.I. 13366030156;
10. FMFS Lavoro s.r.l., via Leonardo da Vinci 17/a, Pontecagnano Faiano – P.I. 05731800651

ATTESO che in data 8 maggio 2024 si procedeva, a partire dalle ore 14.30, in ottemperanza alle prescrizioni di cui all'art.17 (*Svolgimento delle operazioni di gara*) del disciplinare di gara, all'apertura delle buste telematiche relative alla documentazione amministrativa e alla verifica della regolarità e completezza dei documenti ivi contenuti;

RILEVATO altresì contestualmente che si riscontrava che in data 8 maggio 2024, prima della scadenza del termine della scadenza delle offerte fissato per le ore 12:00, l'operatore economico SPP, con sede in Roma, via Luigi Schiavonetti 278, CF / PI 16539891008, provvedeva all'invio dell'offerta, non attraverso la generazione dei plichi telematici di offerta, come richiesto dalla stazione appaltante, ma utilizzando la sezione "Comunicazioni" del Portale U-buy, i cui contenuti sono liberamente accessibili da parte della stazione appaltante;

ACCERTATO, nello specifico, che l'operatore economico de quo provvedeva all'inserimento nella sezione relativa alle Comunicazioni i sotto indicati files:

- File denominato "Comunicazioni" (**all.3**);
- File contenente la documentazione amministrativa richiesta ai fini della partecipazione alla procedura de qua (**all.4**);
- File contenente l'offerta tecnica di gara (**all.5**);
- File contenente l'offerta economica di gara (**all.6**);

PRESO ATTO che la suddetta comunicazione veniva acquisita agli atti dell'Amministrazione al prot. n.792282 dell'8 maggio 2024;

RILEVATO che la presentazione dell'offerta da parte dell'operatore SPP secondo modalità difformi rispetto a quelle previste dalla lex specialis di gara (non attraverso la generazione dei plichi telematici richiesti ma attraverso la semplice allegazione dei files di offerta nelle comunicazioni del Portale U-Buy), ha consentito al personale del Servizio Gare e appalti, preposto allo svolgimento delle operazioni di gara:

- di accedere ai contenuti dell'intera offerta dell'operatore economico poiché non vi sono impedimenti all'apertura dei files stessi né strumenti che consentano di tenerne traccia o di ricostruire il momento in cui gli stessi vengono visionati,
- l'anticipata conoscenza dell'offerta tecnica e dell'offerta economica (moltiplicatore offerto dall'operatore da applicare al costo del personale) con conseguente violazione del principio di separazione tra l'offerta tecnica e quella economica economica;

ATTESO che l'erroneo caricamento dei documenti di offerta dall'operatore economico SSP come sopra descritto, non risulta coerente con la normativa vigente che impone, in applicazione del principio di imparzialità, trasparenza e par condicio dei concorrenti, il rispetto del principio di inviolabilità e segretezza delle offerte;

VISTE e RICHIAMATE, in attuazione di quanto sopra esposto, le prescrizioni specificamente fornite dalla stazione appaltante per la presentazione delle offerte come meglio indicate e specificate nell'art.10 del disciplinare di gara laddove è statuito quanto segue:

"Ciascun operatore economico per partecipare alla presente procedura dovrà:

- 1) *collegarsi al sito <https://unipv.ubuy.cineca.it/PortaleAppalti> e registrarsi al Portale Appalti, attivando la funzione "Registrati" presente nella sezione Bandi di gara – "Accesso Operatori Economici";*
- 2) *accedere alla Sezione "Accesso Operatori economici" con le credenziali ottenute in fase di registrazione al Portale di cui al punto precedente;*
- 3) *prendere visione delle istruzioni per partecipare alla gara telematica fornite nelle "Istruzioni e manuali" accessibili alla Sezione Informazione (link diretto: https://unipv.ubuy.cineca.it/PortaleAppalti/it/ppgare_doc_istruzioni.wp);*
- 4) *con riferimento al firmatario dell'offerta, essere in possesso di una firma digitale valida.*

All'interno del plico telematico dovranno essere inserite, a pena di esclusione dalla gara, n. 3 (tre) buste telematiche come di seguito indicate:

- *Busta A – "Documentazione amministrativa";*
- *Busta B – "Offerta tecnica";*
- *Busta C – "Offerta economica".*

RILEVATO che come puntualmente indicato nella "Guida alla presentazione delle Offerte" telematiche (**all.7**) resa disponibile dalla stazione appaltante agli operatori economici partecipanti alla procedura in oggetto (vedasi i riferimenti di rinvio specificamente contenuti nelle premesse e nel precitato art.10 del disciplinare) per poter presentare la propria offerta l'operatore economico, previa registrazione al Portale U-buy, accesso all'Area Riservata del Portale e visualizzazione della procedura di interesse, deve utilizzare la funzione "Presenta offerta" ai fini della generazione e compilazione delle tre buste telematiche di offerta da inviare alla stazione appaltante, e precisamente:

- Documentazione amministrativa;
- Offerta tecnica;
- Offerta economica;

PRESO ATTO che l'utilizzo della precitata funzione consente il caricamento dei file in più buste digitali in maniera concettualmente simile alla gestione tradizionale "cartacea", garantendo:

- un sistema "bloccato" di progressione nelle fasi della procedura, tale da non consentire l'apertura della busta telematica successiva (e quindi la conoscenza dei documenti inseriti all'interno di ciascuna busta) se non si è prima chiusa la valutazione della precedente;

- il conseguente rispetto del principio di segretezza e di inviolabilità delle offerte, posto a presidio dell'attuazione dei principi di imparzialità, trasparenza e par condicio tra gli operatori economici;

ATTESO che l'Area Comunicazione del Portale U-buy va utilizzata non per la presentazione delle offerte ma, come indicato ai paragrafi 3 (*Richiesta di chiarimenti*) e 8 (*Comunicazioni tra Stazione appaltante e operatore economico*) della Guida alla presentazione delle Offerte telematiche, per le comunicazioni tra s.a. e operatori relative alla procedura quali:

- *richieste di chiarimenti / quesiti inerenti alla procedura di affidamento;*
- *comunicazione della seduta pubblica di apertura offerte;*
- *richiesta di chiarimenti o documenti per il soccorso istruttorio;*
- *comunicazione dell'esclusione dei concorrenti;*
- *comunicazione del sorteggio dei concorrenti e della richiesta documenti per comprova requisiti;*
- *comunicazione dell'aggiudicazione definitiva e dello svincolo della cauzione provvisoria alle ditte non aggiudicatrici;*
- *comunicazione della data di avvenuta stipulazione del contratto*

RILEVATO che tale indicazione è stata recepita nelle prescrizioni di gara dettate dalla stazione appaltante (nello specifico, all'art.1.2 del disciplinare di gara dove è previsto l'utilizzo della sezione comunicazioni per le eventuali richieste di chiarimento alla procedura);

RICHIAMATO l'art.10 del disciplinare di gara laddove è statuito che:

“L'utilizzo della Piattaforma comporta l'accettazione tacita ed incondizionata di tutti i termini, le condizioni di utilizzo e le avvertenze contenute nei documenti di gara, nel predetto documento nonché di quanto portato a conoscenza degli utenti tramite le comunicazioni sulla Piattaforma.

La Stazione Appaltante non assume alcuna responsabilità per perdita di documenti e dati, danneggiamento di file e documenti, ritardi nell'inserimento di dati, documenti e/o nella presentazione della domanda, malfunzionamento, danni, pregiudizi derivanti all'operatore economico, da:

- *difetti di funzionamento delle apparecchiature e dei sistemi di collegamento e programmi impiegati dal singolo operatore economico per il collegamento alla Piattaforma;*
- *utilizzo della Piattaforma da parte dell'operatore economico in maniera non conforme al Disciplinare e a quanto previsto nella Guida alla presentazione delle offerte telematiche*

ACCERTATO in forza di quanto sopra esposto l'irregolare presentazione dell'offerta da parte dell'operatore economico SPP;

RITENUTO per le considerazioni sopra esposte di non dover ammettere l'operatore de quo alla presente procedura;

ACCERTATA la propria competenza all'adozione del presente provvedimento quale Responsabile del Procedimento per la fase di affidamento, giusta nomina di cui alla determina prot. n.54318 del 28 marzo 2024;

DISPONE

- di non ammettere l'operatore economico SPP alla procedura aperta mediante accordo quadro di durata biennale, del servizio di somministrazione di lavoro a tempo determinato per professionalità ascrivibili alle categorie “Collaboratori” e “Funzionari” del CCNL del Comparto Università, stante la presentazione della documentazione di offerta secondo modalità difformi rispetto a quelle previste dal disciplinare di gara e comportanti una violazione del principio di inviolabilità e di segretezza delle offerte posto a presidio dell'attuazione dei principi di imparzialità e buon andamento dell'azione amministrativa;
- di notificare il presente provvedimento all'operatore economico SPP entro 5 giorni dall'intervenuta protocollazione dello stesso;
- di pubblicare il presente provvedimento sul Portale U-Buy.



Servizio Gare e Appalti

Il RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO PER LA FASE DI AFFIDAMENTO

Dott.ssa Sabrina Rognoni

DOCUMENTO FIRMATO DIGITALMENTE

ATS/SGA/SR/